

ОПШТИНА КАРПОШ
СЕКТОР ИНСПЕКТОРАТ



**ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА
СЕКТОР ИНСПЕКТОРАТ
ВО ОПШТИНА КАРПОШ ЗА ПЕРИОДОТ
месец ЈАНУАРИ - месец ДЕКЕМВРИ 2022 ГОДИНА**

Дел. Бр. 62-273/1

Датум: 12.01.2023 година

Место: КАРПОШ

Богданка Милошевиќ Мучева

[име и презиме]

Раководител на Сектор инспекторат

[функција / звање на раководител на инспекциска служба]

(м.п.)

[потпис]

РЕЗИМЕ

Врз основа на член 35 од Законот за инспекциски надзор („Сл.весник на РСМ“ бр.102/19), а согласно Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за годишниот извештај за работа на инспекциските служби („Сл.весник на РСМ“ бр.238/19),изработен е овој годишен извештај за периодот јануари – декември 2022 година.

Инспекцискиот надзор во Општина Карпош се врши преку Сектор инспекторат и овластените инспектори на општината. Инспекцискиот надзор се вршеше во секоја област поединечно за која е надлежна општината, согласно Законот за инспекциски надзор, како и законите од кои произлегуваат овластувањата за инспекциски надзор на овластените инспектори.

Во изминатава година инспекцискиот надзор и контрола над субјектите, правни и физички лица се вршеше согласно одредбите од: Законот за градење, Закон за јавна чистота, Закон за комунални дејности, Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води, Закон за урбаното зеленило, Закон за гробишта и погребални услуги, Закон за управување со отпадот, Закон за општата управна постапка, Закон за постапување по предлози и претставки, Закон за локална самоуправа, Закон за администрација, Закон за меѓуопштинска соработка, Закон за домување и подзаконски акти донесени од надлежните министерства и Советот на Општина Карпош

При вршењето на инспекцискиот надзор, инспекторите постапуваат согласно Уставот, законите и други прописи донесени согласно закон. Инспекторите го вршат инспекцискиот надзор со цел за остварување и заштита на јавниот интерес, како и интересот на физичките и правните лица кога тоа е во согласност со јавниот интерес. Инспекторите во вршењето на инспекцискиот надзор обезбедуваат еднаква, законита, непристрасна и објективна примена на законите и другите прописи. Инспекцискиот надзор го вршат во пропишаните рокови во првостепената и второстепената постапка, како и во роковите определени со судските органи. Инспекторите се самостојни при вршење на инспекцискиот надзор и одлучувањето за дејствијата кои треба да се превземат при вршење на надзорот, како и за мерките кои ќе бидат изречени по извршениот надзор. При вршење на инспекцискиот надзор, доколку постојат недостатоци, инспекторите ги превземаат само оние инспекциски мерки согласно со закон, кои се неопходни за отстранување на утврдените недостатоци при извршениот надзор, при што особено се внимава да не се попречува ефикасното функционирање на субјектот на надзорот. Инспекторите по службена должност ја утврдуваа фактичката состојба и изведуваа докази во постапката на инспекцискиот надзор. При определување на инспекциските мерки и рокот за отстранување на утврдените недостатоци, инспекторите се водеа од тежината на недостатокот, штетните последици предизвикани кон јавниот интерес или интересот на трети лица, како и времето кое е потребно субјектот на надзорот да ги отстрани

утврдените недостатоци. При вршење на инспекцискиот надзор каде што е тоа можно, инспекторите првенствено вршеа превентивна функција, а изрекуваа инспекциски мерки и санкции тогаш кога со превентивната функција не можеше да се обезбеди целта на надзорот.

УПРАВУВАЊЕ СО РИЗИЦИ

Голем ризик при вршењето на инспекцискиот надзор, односно при започнување на инспекцискиот надзор, преставуваше и уредната достава на известувањата за вршење на инспекциски надзор (најмногу кај физичките лица), како и поканите за странки за вршење на инспекциски надзор (кај физички лица). Ова е од причина што странките или не го подигнуваа писменото од Пошта или пак одбиваа лично да го примат известувањето/поканата. Но сепак од страна на инспекторите беа вложувани напори за реализација на уредна достава, согласно Законот за општата управна постапка и Законот за инспекциски надзор. Ова сето имаше вијание на одолговлекување на инспекциските постапки. Тука како ризик можеме да го спомнеме и неусогласеноста на материјалните закони по кои постапуваат овластените инспектори, со Законот за прекршоци и Законот за инспекциски надзор.

Во првите осум месеци од 2022 година како ризик за вршење инспекциски надзор беше и недостатокот на човечки ресурси – инспектори.

Од месец август во сектор инспекторат Општина Карпош работат и овластен градежен инспектор како и овластен комунален инспектор.

Проценката на ризик за вршење инспекциски надзор кај субјектите на надзор сеуште не е добро дефинирана во различните области на инспекцискиот надзор и ќе биде потребна подолготрајна анализа на субјектите за да се одреди нивото на ризик (високо, средно и ниско).

При проценката на ризикот се врши идентификација на ризиците за заштитените добра, права и интереси, животна средина и здравјето на луѓето кои можат да се случат како последица од работата на субјектот на надзор.

Кога се мисли на тежината на штетните последици при идентификување на ризици се мисли на природата на штетните последици која произлегува од дејноста, производот и услугата која ја дава на субјектот на инспекциски надзор, како и веројатноста за повторивање по претходно утврдена состојба.

ОРГАНИЗАЦИЈА И РАКОВОДЕЊЕ

Согласно Правилникот за систематизација на работни места на општинската администрација во Општина Карпош, инспекциската служба е организирана како Сектор Инспекторат, со Раководител на сектор – главен инспектор за домување и овластени инспектори за одредени области:

- Советник комунален инспектор – 1 извршител
- Помлад градежен инспектор – 1 извршител
- Советник инспектор за животна средина – 1 извршител.

Во состав на одделението за инспекциски надзор се предвидени и следните административни службеници:

- Виш соработник за водење на комунална евиденција – 1 извршител
- Комунални редари – 8 извршители
- Извршител за административно технички работи – 1

Според тоа во Сектор инспекторат Општина Карпош, инспекциски надзор се врши од страна на само 4 инспектори, во 4 области, од кои еден од нив е раководителот на сектор и 8 комунални редари.

Во месец декември беше спроведена постапка за унапредување на постоечкиот советник инспектор за животна средина во раководител на одделение за комунална инспекција односно виш инспектор за животна средина. Постапката се продолжува во 2023 година.

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во годинат, по вид, возраст и звање

Вид	Градежен инспектор						Комунален инспектор						Инспектор за домување						Инспектор за животна средина					
	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
Ниво-Звање/Возраст																								
Б1 – генерален инспектор																								
Б2 – главен инспектор													1											
Б3 – пом. главен инспектор																								
Б4 – виш инспектор						1																		
В1 – советник инспектор										1								1			1			
В2 – самостоен инспектор																								
В3 – помошник инспектор																								
В4 – помлад инспектор			1																					
Вкупно	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1

Табела 2Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во годината

Вид	Градежен инспектор			Инспектор за домување			Комунален инспектор			Вкупно инспектори		
	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика
Б1 – генерален инспектор			0			0			0	0	0	0
Б2 – главен инспектор			0			0			0	0	0	0
Б3 – пом. глав. инспектор			0			0			0	0	0	0
Б4 – виш инспектор			0			0			0	0	0	0
В1 – советник инспектор			0			0			0	0	0	0
В2 – самостоен инспектор			0			0			0	0	0	0
В3 – помошник инспектор			0			0			0	0	0	0
В4 – помлад инспектор			0			0			0	0	0	0
Вкупно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

Во овој дел даден е приказ на извршените инспекциски надзори за секоја област – овластен инспектор, поединечно. Табелата за годишен извештај која произлегува од Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци и на годишниот извештај за работа на инспекциските служби („Сл.весник на РСМ“ бр.238/19).

1. Комунална инспекција

1.1 Комунален инспектор

Појдовна основа за вршење на инспекциски надзор во оваа област се следните прописи: Закон за комунални дејности, Закон за јавна чистота, Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води, Закон за зеленило, Закон за управување со пакување со пакување и отпад од пакување, како и подзаконските акти произлезени од овие закони и уредбите донесени во вонредна состојба.

Согласно горе наведените закони, комуналниот инспектор од Одделението за комунална инспекција, врши инспекциски надзор над:

- ❖ Јавното комунално претпријатие и над физички и правни лица и тоа:
 - чистење на снег во зимски услови согласно со Програмата за зимско одржување;
 - расчистување на снег пред деловни објекти, пред индивидуални и колективни станбени згради (правни и физички лица);
 - одржување на јавни површини на отворени простори;
 - отстранување на хаварисани возила од јавни површини;
 - вршење на погребални услуги од страна на правни лица со добиена дозвола за вршење на погребални услуги;
 - неконтролирано оставање, фрлање напуштање спалувањена отпадот од страна на правни и физички лица;
 - инспекциски надзор над физичките и правни лица како корисници на комуналните услуги;
 - вршење инспекциски надзор по добиени писмени и усни иницијативи за инспекциски надзор од физички и правни лица;
 - подигање непрописно паркирани возила на зелена површина во соработка со ЈП Гратски Паркинг, Скопје

Комуналниот инспектор во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со законот, континуирано соработуваше со сите одделенија и сектори во Општина Карпош и органите на државно ниво, пред сè со МВР-СВР Карпош, ЈП Градски Паркинг, Град Скопје и други.

Табела 3. Преглед на вкупен број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во текот во 2022 година, односно од август до 31.12.2022 година од кога инспекторот поседува лиценца за општински инспектор

Реден бр.	Општина Карпош 1 извршител	Вид на надзор			Прекршочни и платни налози	Вкупно неправилности
		Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор		
1	Комунален инспектор	2	8	8	1	8

Врз основа на извршените инспекциски надзори и утврдените неправилности, од страна на комуналниот инспектор донесени се 8 решенија за опомена, од кои по 8 е постапено и постапката е запрена

Исто така, во текот на месеците септември, октомври и декември 2022 година, комуналниот инспектор во соработка со ЈП Градски Паркинг односно Градска пајак служба, согласно склучен договор меѓу овие две институции има подигнато 92 возила од јавна зелена површина

1.2. Комунални редари

Активностите на општинските комунални редари се засноваат врз вршење на контроли над примена на следните законски прописи:

- Закон за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 111/08, 64/09, 88/10, 114/10, 23/11, 53/11, 80/12, 163/2013, 44/15, 147/15 и 31/16,)
- Закон за комунални дејности („Службен весник на Република Македонија“ бр. 95/12, 163/13, 42/14, 44/15, 31/16 и 64/18);

Контролата на одржувањето на јавната чистота во согласност со Законот за јавната чистота во моментот ја вршеа 8 комунални редари. Комуналните редари ја вршат контролата и надзорот на состојбата на целата територија на општината во рамките на своите надлежности по урбани заедници.

Табела 4. Преглед на вкупен број на издадени прекршочни платни налози од страна на комуналните редари во текот на 2022 година

Ред.бр.	Изготвени управни акти	Кумулатива состојба со 31.12.2022 год.
1.	Изготвени записници од извршена контрола при сторен прекршок	78
2.	Изготвени прекршочни платни налози	78
3.	Платени прекршочни платни налози	60

2. Градежна инспекција

Појдовна основа за вршење инспекциски надзор во оваа област е Законот за градење („Сл.весник на РМ“ бр. 130/09, 124/10, 18/11, 36/11, 54/11, 13/12, 144/12, 25/13, 79/13, 137/13, 163/13, 27/14, 28/14, 42/14, 115/14, 149/14, 187/14, 44/15, 129/15, 217/15, 226/15, 30/16, 31/16, 39/16, 71/16, 132/16, 35/18, 64/18 и 168/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 244/19 и 18/20), како и подзаконските акти донесени врз основа на овој закон.

Согласно горе наведените прописи, градежниот инспектор од Одделението за урбанистичка и градежна инспекција, во текот на 2022 година односно од 22.08.2022 до 31.12.2022 година, вршел вонредни и редовни инспекциски надзори по пристигнатите иницијативи за инспекциски надзор од правни и физички лица, како и по барање на други државни органи (МВР, ОЈО, ДП) и по месечни планови

Градежниот инспектор во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со законот, континуирано соработуваше со сите одделенија и сектори во Општина Карпош, а по потреба и органите на државно ниво.

Табела 5. Преглед на вкупен број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори во текот на 2022 година

Реден број	Изготвени управни акти	Кумулативна состојба со 31.12.2022 год.
1	Писмени барања/иницијатива од граѓани	67
2	Записник за извршен вонреден инспекциски надзор	26
3	Записник за извршен редовен инспекциски надзор	5
4	Записник за извршен контролен инспекциски надзор	16
5	Решение за опомена	13
6	Решение за отстранување на недостатоци	12
7	Решение за прекинување на градба	/
8	Заклучок за дозвола на извршување	1
9	Известувања по барања	57

Во оваа година (2022 година) односно од јануари до август градежната инспекција се соочуваше со недостаток на човечки ресурси за функционирање на оваа инспекција и навремено на водење и завршување на инспекциските постапки од причина што вработениот кој од август е овластен градежен инспектор, до тој месец бил кандидат за инспектор односно не поседувал лиценца за општински инспектор, и од таа причина и бројот на издадени акти е помал од вообичаено.

3. Инспекција за животна средина

Овластениот инспектор за животна средина контролира-

- Контрола на документацијата која ја поседува правниот субјект,
- Контрола на сировини, материјали и енергии произведени или употребени од страна на правниот субјект,
- Утврдување на податоци за емисии во почва, површински води, атмосферата, податоци за бучава и вибрации како и податоци за неопасен отпад во координација со акредитирана лабораторија за животна средина, Утврдување дали правниот субјект согласно дејноста која ја врши подлежи на изработување на Елаборат, а за чие одобрување е надлежен Градоначалникот на општината, Градоначалникот на град Скопје и Градоначалникот на општините во градот Скопје,
- Мониторинг или следење на степенот на загаденоста на амбиенталниот воздух на територија на општина Карпош и превземање соодветни мерки,
- Врз основа на иницијатива или барање – пријава поднесена од државни органи, физички или правни лица, а каде се наведува дека има индиции за зголемено ниво на бучава, или загадување на амбиенталниот воздух, водата, почвата и сл. овластениот инспектор за животна средина повикува акредитирана лабораторија за вршење на испитување на нивото на бучава како и нивото загадување на амбиенталниот воздух и во најкраток рок да достави технички извештај за извршеното мерење до овластениот инспектор за животна средина.
- Извештајот за реализација на Годишната програма за работа на овластениот инспектор за животна средина на општина Карпош, е изработен согласно методологијата утврдена за изготвување на Годишната програма, со конкретно презентирани податоци.

Табела 6. Извршен инспекциски надзор на овластениот инспектор за животна средина во општина Карпош за период од јануари до декември 2022 год.

Ред.бр.	Изготвени управни акти	Кумулативна состојба со 31.12.2021 год.
1.	Изготвени записници за вонреден извршен инспекциски надзор	53
2.	Изготвени записници за контролен извршен инспекциски надзор	21
3.	Изготвени решенија	25
4.	Записник за порамнување/платен налог	/
5.	Барање од граѓани / одговори	53

4. Инспекција за домување

Општина Карпош за овој период, за работните активности за спроведување на Годишната програма во инспекцискиот надзорот за домување, има **овластено лице** кое ги извршуваше работите со примена на Закон за домување, почитувајќи ги пропишаните норми и стандарди за домување и дали се уредени закупничките односи во согласност со истиот закон.

Овластениот инспектор за домување врши инспекциски надзор над:

- Станбени;
- станбено-деловни и
- деловно-станбени згради

Во Извештајот се содржани барањата од граѓаните доставени до Општина Карпош, кои се однесуваат од заедници на сопственици и од индивидуални лица (станари), а кои се однесуваат на проблематиката сврзана со функционирањето на Законот за домување.

Табела 7. Извршен инспекциски надзор на овластениот инспектор за домување во општина Карпош за период од јануари до декември 2022 год.

Ред бр.	Изготвени управни акти	Кумулативна состојба со 31.12.2022 год.
1.	Писмени барања /пријави од граѓани, од заедница на станари и институции	77
2.	Вкупен број на Записници од извршен инспекциски надзор	30
3.	Вкупен број на Решенија	30
4.	Вкупен број на Заклучоци за дозвола на извршување	/
6.	Вкупен број на известувања	35
7.	Вкупен број на Задолжени барања	77
8.	Вкупен број на Платни налози	/

БУЏЕТ И ФИНАНСИРАЊЕ

За спроведување Планот за работа на Сектор инспекторат потребните финансиски средства беа обезбедени од Буџетот на Општина Карпош за 2022 година.

МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Во изминатото полугодие Секторот Инспекторат во Општина Карпош нема реализирано меѓународна соработка.

ЗАКЛУЧОЦИ И ПРЕПОРАКИ

Согласно член 56, 57 и 58 од Законот за инспекциски надзор се воведува учинок на инспекторот врз основа на кој се врши и оценување на инспекторите. Учинокот односно оценувањето на инспекторите се состои од 3 компоненти и тоа: реализација на годишниот план за работа, други цели и задачи и реализација на годишниот план за стручно усовршување и обука. Другите работни цели и задачи на инспекторите треба да бидат дефинирани во актот за систематизацијата, па заради тоа потребно е да се направи измена на актот за систематизација со внесување на конкретни работни цели и задачи за секој овластен инспектор поединечно.

Во изминатото полугодие овластените инспектори наидоа на голем проблем при вршењето на инспекцискиот надзор поради неусогласеност на материјалните закони по кои се овластени да вршат инспекциски надзор и да изрекуваат инспекциски мерки и Законот за инспекциски надзор и Законот за прекршоците. Ова се однесува на: висината на глобите предвидени во материјалните закони кои во повеќето случаи не се во согласност со глобите во Законот за прекршоците, понатаму непостоење повеќе на мандатни налози и немање можност за водење мандатна постапка и намалување на висината на казната односно на прекршочниот платен налог каде што е намалена од 50 евра како мандатна на 40 евра како ППН, како и изрекување на инспекциска мерка Решение – опомена која е предвидена во Законот за инспекциски надзор, а не е предвидена во повеќето материјални закони и дополнително ја одолговлекува и усложнува постапката.