

ОПШТИНА КАРПОШ
СЕКТОР ИНСПЕКТОРАТ



**ШЕСТМЕСЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА
СЕКТОР ИНСПЕКТОРАТ
ВО ОПШТИНА КАРПОШ ЗА ПЕРИОДОТ
месец ЈАНУАРИ - месец ЈУНИ 2023 ГОДИНА**

Дел. Бр. 62-5559/1

Датум: 20.07.2023 година

Место: КАРПОШ

Богданка Милошевиќ Мучева

[име и презиме]

Раководител на Секторинспекторат

[функција / звање на раководител на инспекциска служба]

(м.п.)

[потпис]

РЕЗИМЕ

Врз основана член 35 од Законот за инспекциски надзор („Сл.весник на РСМ“ бр.102/19), а согласно Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за годишниот извештај за работа на инспекциските служби („Сл.весник на РСМ“ бр.238/19), изработен е овој шест месечен извештај за периодот јануари – јуни 2023 година.

Инспекцискиот надзор во Општина Карпош се врши преку Сектор инспекторати овластените инспектори на општината. Инспекцискиот надзор се вршеше во секоја област поединечно за која е надлежна општината, согласно Законот за инспекциски надзор, како и законите од кои произлегуваат овластувањата за инспекциски надзор на овластените инспектори.

Во изминатава година инспекцискиот надзор и контрола над субјектите, правни и физички лица се вршеше согласно одредбите од: Законот за градење, Закон за јавна чистота, Закон за комунални дејности, Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води, Закон за урбаното зеленило, Закон за гробишта и погребални услуги, Закон за управување со отпадот, Закон за општата управна постапка, Закон за постапување по предлози и претставки, Закон за локална самоуправа, Закон за администрација, Закон за меѓуопштинска соработка, Закон за домување и подзаконски акти донесени од надлежните министерства и Советот на Општина Карпош

При вршењето на инспекцискиот надзор, инспекторите постапуваат согласно Уставот, законите и други прописи донесени согласно закон. Инспекторите го вршат инспекцискиот надзор со цел за остварување и заштита на јавниот интерес, како и интересот на физичките и правните лица кога тоа е во согласност со јавниот интерес. Инспекторите во вршењето на инспекцискиот надзор обезбедуваат еднаква, законита, непристрасна и објективна примена на законите и другите прописи. Инспекцискиот надзор го вршат во пропишаните рокови во првостепената и второстепената постапка, како и во роковите определени со судските органи. Инспекторите се самостојни при вршење на инспекцискиот надзор и одлучувањето за дејствијата кои треба да се превземат при вршење на надзорот, како и за мерките кои ќе бидат изречени по извршениот надзор. При вршење на инспекцискиот надзор, доколку постојат недостатоци, инспекторите ги превземаат само оние инспекциски мерки согласно со закон, кои се неопходни за отстранување на утврдените недостатоци при извршениот надзор, при што особено се внимава да не се попречува ефикасното функционирање на субјектот на надзорот. Инспекторите по службена должност ја утврдуваа фактичката состојба и изведуваа докази во постапката на инспекцискиот надзор. При определување на инспекциските мерки и рокот за отстранување на утврдените недостатоци, инспекторите се водеа од тежината на недостатокот, штетните последици предизвикани кон јавниот интерес или интересот на трети лица, како и времето кое е потребно субјектот на надзорот да ги отстрани

утврдените недостатоци. При вршење на инспекцискиот надзор каде што е тоа можно, инспекторите првенствено вршеа превентивна функција, а изрекуваа инспекциски мерки и санкции тогаш кога со превентивната функција не можеше да се обезбеди целта на надзорот.

УПРАВУВАЊЕ СО РИЗИЦИ

Голем ризик при вршењето на инспекцискиот надзор, односно при започнување на инспекцискиот надзор, преставуваше и уредната достава на известувањата за вршење на инспекциски надзор (најмногу кај физичките лица), како и поканите за странки за вршење на инспекциски надзор (кај физички лица). Ова е од причина што странките или не го подигнуваа писменото од Пошта или пак одбиваа лично да го примат известувањето/поканата. Но сепак од страна на инспекторите беа вложувани напори за реализација на уредна достава, согласно Законот за општата управна постапка и Законот за инспекциски надзор. Ова сето имаше вијание на одолговлекување на инспекциските постапки. Тука како ризик можеме да го спомнеме и неусогласеноста на материјалните закони по кои постапуваат овластените инспектори, со Законот за прекршоци и Законот за инспекциски надзор.

Проценката на ризик за вршење инспекциски надзор кај субјектите на надзор сеуште не е добро дефинирана во различните области на инспекцискиот надзор и ќе биде потребна подолготрајна анализа на субјектите за да се одреди нивото на ризик (високо, средно и ниско).

При проценката на ризикот се врши идентификација на ризиците за заштитените добра, права и интереси, животна средина и здравјето на луѓето кои можат да се случат како последица од работата на субјектот на надзор.

Кога се мисли на тежината на штетните последици при идентификување на ризици се мисли на природата на штетните последици која произлегува од дејноста, производот и услугата која ја дава на субјектот на инспекциски надзор, како и веројатноста за повторивање по претходно утврдена состојба.

ОРГАНИЗАЦИЈА И РАКОВОДЕЊЕ

Согласно Правилникот за систематизација на работни места на општинската администрација во Општина Карпош, инспекциската служба е организирана како Сектор Инспекторат, со Раководител на сектор – главен инспектор за домување и овластени инспектори за одредени области:

- Советник комунален инспектор – 1 извршител
- Помлад градежен инспектор – 1 извршител
- Вишинспектор за животна средина – 1 извршител.

Во состав на одделението за инспекциски надзор се предвидени и следните административни службеници:

- Виш соработник за водење на комунална евиденција – 1 извршител
- Комунални редари – 7 извршители со легитимација и 2 во обука
- Извршител за административно технички работи –1

Според тоа во Сектор инспекторат Општина Карпош, инспекциски надзор се врши од страна на само 4 инспектори, во 4 области, од кои еден од нив е раководителот на сектор, еден е раководител на одделение и 7 комунални редари со легитимација.

Табела 1Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во годинат, по вид, возраст и звање

Вид	Градежен инспектор						Комунален инспектор						Инспектор за домување						Инспектор за животна средина					
	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
Ниво-Звање/Возраст																								
Б1 – генерален инспектор																								
Б2 – главен инспектор													1											
Б3 – пом. главен инспектор																								
Б4 – виш инспектор																					1			
В1 – советник инспектор																								
В2 – самостоен инспектор																								
В3 – помошник инспектор																								
В4 – помлад инспектор			1																					
Вкупно	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1

Табела 2Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во периодот од јануари до јуни 2023

Вид	Градежен инспектор			Инспектор за домување			Комунален инспектор			Вкупно инспектори		
	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика
Б1 – генерален инспектор			0			0			0	0	0	0
Б2 – главен инспектор			0			0			0	0	0	0
Б3 – пом. глав. инспектор			0			0			0	0	0	0
Б4 – виш инспектор			0			0			0	0	0	0
В1 – советник инспектор			0			0			0	0	0	0
В2 – самостоен инспектор			0			0			0	0	0	0
В3 – помошник инспектор			0			0			0	0	0	0
В4 – помлад инспектор			0			0			0	0	0	0
Вкупно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

Во овој дел даден е приказ на извршените инспекциски надзори за секоја област – овластен инспектор, поединечно. Табелата за годишен извештај која произлегува од Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци и на годишниот извештај за работа на инспекциските служби („Сл.весник на РСМ“ бр.238/19).

1. Шестмесечен извештај за извршен инспекциски надзор–Овластен инспектор за животна средина

Овластениот инспектор за животна средина контролира-

- Контрола на документацијата која ја поседува правниот субјект,
- Контрола на сировини, материјали и енергии произведени или употребени од страна на правниот субјект,
- Утврдување на податоци за емисии во почва, површински води, атмосферата, податоци за бучава и вибрации како и податоци за неопасен отпад во координација со акредитирана лабораторија за животна средина, Утврдување дали правниот субјект согласно дејноста која ја врши подлежи на изработување на Елаборат, а за чие одобрување е надлежен Градоначалникот на општината, Градоначалникот на град Скопје и Градоначалникот на општините во градот Скопје,
- Мониторинг или следење на степенот на загаденоста на амбиенталниот воздух на територија на општина Карпош и превземање соодветни мерки,
- Врз основа на иницијатива или барање – пријава поднесена од државни органи, физички или правни лица, а каде се наведува дека има индиции за зголемено ниво на бучава, или загадување на амбиенталниот воздух, водата, почвата и сл. овластениот инспектор за животна средина повикува акредитирана лабораторија за вршење на испитување на нивото на бучава како и нивото загадување на амбиенталниот воздух и во најкраток рок да достави технички извештај за извршеното мерење до овластениот инспектор за животна средина.
- Извештајот за реализација на Годишната програма за работа на овластениот инспектор за животна средина на општина Карпош, е изработен согласно методологијата утврдена за изготвување на Годишната програма, со конкретно презентирани податоци.

ТАБЕЛАРЕН ПРЕГЛЕД

за извршен инспекциски надзор на овластениот инспектор за животна средина во општина Карпош за период од јануари до јуни 2022 год.

Ред.бр.	Изготвени управни акти	Кумулативна состојба со 30.06.2022 год.
1.	Изготвени записници за извршен инспекциски надзор	63
2.	Изготвени решенија	20
4.	Прекршочен платен налог	1
5.	Барање од граѓани / одговори	39

2. Шестмесечен извештај за извршен инспекциски надзор – Овластен инспектор за домување за период од јануари до јуни 2023 година

Општина Карпош за овој период, за работните активности за спроведување на Годишната програма во инспекцискиот надзорот за домување, има **овластено лице** кое ги извршуваше работите со примена на Закон за домување, почитувајќи ги пропишаните норми и стандарди за домување и дали се уредени закупничките односи во согласност со истиот закон.

Овластениот инспектор за домување врши инспекциски надзор над:

- Станбени;
- станбено-деловни и
- деловно-станбени згради

Во Извештајот се содржани барањата од граѓаните доставени до Општина Карпош, кои се однесуваат од заедници на сопственици и од индивидуални лица (станари), а кои се однесуваат на проблематиката сврзана со функционирањето на Законот за домување.

ТАБЕЛАРЕН ПРЕГЛЕД

за извршен инспекциски надзор на овластениот инспектор за домување во општина Карпош за период од јануари до јуни 2023 год.

Ред бр.	Изготвени управни акти	Кумулативна состојба со 30.06.2023 год.
1.	Вкупно барања за инспекциска постапка	39
3.	Вкупен број на Записници од извршен инспекциски надзор	35
4.	Вкупен број на донесени Решенија	20
6.	Вкупен број на известувања	35
8.	Вкупен број на Платни налози	/

3. Шестмесечен извештај за извршен инспекциски надзор – Овластен градежен инспектор за период од јануари до декември 2023 година

Во делот на градежната инспекција во Одделението за урбанистичка и градежна инспекција, Општина Карпош има вработено административен службеник на местото – овластен градежен инспектор, кој во периодот на кој се однесува овој извештај бил под менторство и обука за стекнување на лиценца за овластен градежен инспектор и сеуште не работел самостојно.

Административниот службеник ќе почне да ги обавува своите работни должности односно ќе спроведува инспекциска постапка од Јули 2022 година, по стекнување со лиценца за овластен градежен инспектор согласно Закон за инспекциски надзор.

Овластениот градежен инспектор врши надзор над :

- градби од втора категорија
- градби од член 73 од Законот за градење
- урбана опрема

— времени објекти

ТАБЕЛАРЕН ПРЕГЛЕД

за извршен инспекциски надзор на овластениот градежен инспектор во општина Карпош за период од јануари до јуни 2023 год.

Реден број	Изготвени управни акти	Кумулативна состојба со 30.06.2022 год.
1	Писмени иницијатива од граѓани	69
2	Записник за инспекциски надзор	93
3	Донесени решенија	48
4	Заклучок за дозвола на извршување	12
6	Присилно извршени предмети	5

4. Комунална инспекција

4.1. Шестмесечен извештај за извршен инспекциски надзор – Овластен комунален инспектор за период од јануари до јуни 2023 година

Појдовна основа за вршење на инспекциски надзор во оваа област се следните прописи: Закон за комунални дејности, Закон за јавна чистота, Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води, Закон за зеленило, Закон за управување со пакување со пакување и отпад од пакување, како и подзаконските акти произлезени од овие закони и уредбите донесени во вонредна состојба.

Согласно горе наведените закони, комуналниот инспектор од Одделението за комунална инспекција, врши инспекциски надзор над:

- ❖ Јавното комунално претпријатие и над физички и правни лица и тоа:
 - чистење на снег во зимски услови согласно со Програмата за зимско одржување;
 - расчистување на снег пред деловни објекти, пред индивидуални и колективни станбени згради (правни и физички лица);
 - одржување на јавни површини на отворени простори;
 - отстранување на хаварисани возила од јавни површини;

- вршење на погребални услуги од страна на правни лица со добиена дозвола за вршење на погребални услуги;
- неконтролирано оставање, фрлање напуштање спалувањена отпадот од страна на правни и физички лица;
- инспекциски надзор над физичките и правни лица како корисници на комуналните услуги;
- вршење инспекциски надзор по добиени писмени и усни иницијативи за инспекциски надзор од физички и правни лица;
- подигање непрописно паркирани возила на зелена површина во соработка со ЈП Гратски Паркинг, Скопје

Комуналниот инспектор во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со законот, континуирано соработуваше со сите одделенија и сектори во Општина Карпош и органите на државно ниво, пред сè со МВР-СВР Карпош, ЈП Градски Паркинг, Град Скопје и други.

Табела 3. Преглед на вкупен број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во текот во првата половина на 2023 година

Ред.бр.	Изготвени управни акти	Кумулативна состојба со 30.06.2023 год.
1.	Изготвени записници за извршен инспекциски надзор	37
2.	Изготвени решенија	12
4.	Прекршочен платен налог	9
5.	Барање од граѓани / одговори	25
5.	Подигнати возила со пајак служба	93

Врз основа на извршените инспекциски надзори и утврдените неправилности, од страна на комуналниот инспектор донесени се 12 решенија за опомена, од кои по сите 12 е постапено и постапката е запрена

Исто така, во текот на месеците од јануари до јуни 2023 година, комуналниот инспектор во соработка со ЈП Градски Паркинг односно Градска пајак служба, согласно склучен договор меѓу овие две институции има подигнато 93 возила од јавна зелена површина

4.2. Полугодишен извештај за постапките на комунални редари во Сектор Инспекторат за период од јануари до јуни 2023 година

Активностите на општинските комунални редарисезасноваат врз вршењена контрола на примената наследните законски прописи:

- Закон за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 111/08, 64/09, 88/10, 114/10, 23/11, 53/11, 80/12, 163/2013, 44/15, 147/15 и 31/16,)

- Законза комунални дејности („Службен весник на Република Македонија“ бр. 95/12, 163/13, 42/14, 44/15, 31/16 и 64/18);

Контролата на одржување на јавната чистота в согласност со Законот за јавна чистота во моментот јавршат комунални редари.

Комуналните редари јавршат контролата и надзорот на состојбата на целата територија на општината во рамките на своите надлежности по урбанизаедници.

ТАБЕЛА РЕН ПРЕГЛЕД

На поведени постапки од страна на комуналните редари

Ред.бр.	Изготвени управни акти	Кумулатива состојба со 30.06.2022 год.
1.	Изготвени записници од извршена контрола при сторен прекршок	47
2.	Изготвени прекршочни платни налози	47
3.	Издадени опомена пред изготвување на записник	22
4.	Платени прекршочни платни налози	32

Комуналните редари исто така, во одредени случаи кога сметаат дека е оправдано, извадаат писмена опомена до странките, со краток рок за отстранување на проблемот, пред поведување на инспекциска постапка, што се покажа позитивно, пред се за полесно собирање на податоци од странките, бидејќи по секоја опомена е постапено без потреба да се поведе постапка со прекршочен платен налог.

Скопје, Јуни 2023